

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO PLANEACION ESTRATEGICA PROCEDIMIENTO FOCALIZACION Y PRIORIZACION DE POTENCIALES PARTICIPANTES DE LOS SERVICIOS SOCIALES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE INTEGRACION SOCIAL ANEXO 6. DOCUMENTO TECNICO DEL INSTRUMENTO DE IDENTIFICACION DE PERSONAS EN ABANDONO	Versión: 0
		Fecha: Memo I2026027703 -21/08/2026
		Página: 1 de 6

ANEXO 6. DOCUMENTO TÉCNICO DEL INSTRUMENTO DE IDENTIFICACIÓN DE PERSONAS EN ABANDONO

1. Contexto y Justificación

El abandono social constituye un fenómeno demográfico y socioeconómico creciente en Bogotá D.C., representando un escenario crítico de vulnerabilidad multidimensional y una manifiesta claudicación de derechos fundamentales. Tradicionalmente relegado a una concepción de aislamiento relacional, el abandono en la praxis de la política pública se reconfigura como una forma severa de exclusión social. Esta priva de manera sistémica al ciudadano de red de apoyo, compañía institucional o familiar, y asistencia integral vital (nutrición, salud, higiene y vestuario), coartando su subsistencia digna.

En el contexto del Distrito Capital, las formas extremas de exclusión se manifiestan a través de tres (3) ejes empíricos prioritarios:

- A. Personas habitantes de calle.
- B. Personas residentes en estructuras de alojamiento informal o 'pagadarios'.
- C. Personas en situación de abandono absoluto o funcional.

La inestabilidad residencial actúa como un factor catalizador de riesgo inminente. Datos administrativos consolidados por la Secretaría Distrital de Integración Social -SDIS demuestran que el 40% de las personas mayores de la ciudad habitan bajo la modalidad de arrendamiento, mientras que un 20% adicional se encuentra en condición de 'tenencia frágil' (vivienda permitida por propietario, posesión informal sin título o inmuebles en proceso de pago). Esta precariedad estructural implica que cualquier fluctuación negativa o contracción de los ingresos nominales del hogar desencadena un riesgo automático de desplazamiento y desprotección habitacional crónica.

Asimismo, la carencia absoluta de redes de apoyo funcionales denota un reto estructural para el envejecimiento de la población bogotana. Actualmente, se registran cerca de 1.5 millones de personas mayores desprovistas de un soporte funcional apto (entendido como redes que posean capacidad financiera y logística verificable para absorber la carga de cuidado). El diagnóstico del Sisbén IV evidencia una paradoja del cuidado: aproximadamente 11,000 personas mayores vulnerables se ven obligadas a ejercer como cuidadores activos de terceros dentro del hogar, asumiendo una doble carga física y social en un marco de total aislamiento institucional.

2. Ámbito de Aplicación

El presente instrumento de identificación tiene un campo de acción que se circunscribe a los siguientes ámbitos:

- A. Ámbito Institucional Interno: Direcciones, Subdirecciones Técnicas y dependencias de la SDIS encargadas de la dispersión de transferencias monetarias y servicios con componentes de cuidado y asistencia alimentaria.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO PLANEACION ESTRATEGICA PROCEDIMIENTO FOCALIZACION Y PRIORIZACION DE POTENCIALES PARTICIPANTES DE LOS SERVICIOS SOCIALES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE INTEGRACION SOCIAL ANEXO 6. DOCUMENTO TECNICO DEL INSTRUMENTO DE IDENTIFICACION DE PERSONAS EN ABANDONO	Versión: 0
		Fecha: Memo I2026027703 –21/08/2026
		Página: 2 de 6

- B. **Ámbito Territorial Distrital:** Subdirecciones Locales para la Integración Social presentes en las 20 localidades del Distrito Capital, sirviendo como el marco procedimental rector para la focalización territorial y las jornadas de búsqueda activa.
- C. **Ámbito de Ejecución Externa:** Operadores privados, organizaciones aliadas y contratistas que ejecuten recursos del presupuesto distrital destinados a soluciones habitacionales, sociosanitarias o Comisarías de familia (v.g. Servicios de Hospedaje Social y Comunidades de Cuidado).

3. Marco Conceptual y Detalle de la Construcción Metodológica

El diseño del instrumento rompe con el paradigma de los censos estáticos tradicionales y adopta un modelo de analítica predictiva y cruce masivo de registros administrativos. Permite caracterizar y monitorear a una población base de más de 1.4 millones de personas mayores en la ciudad.

3.1 Antecedentes Legales y Técnicos

La arquitectura conceptual del instrumento armoniza las siguientes directrices institucionales y mandatos jurisdiccionales:

- Estudio técnico de estructuración de la tipología de abandono y recomendaciones institucionales de mitigación (SDIS, Secretaría Distrital de Salud, Agencia Francesa de Desarrollo –Banco Interamericano de Desarrollo, Diciembre 2024)
- Sentencia T-226 de 2025. Mandato que consagra el cuidado como un derecho fundamental y exige al Estado desplegar redes de protección efectivas ante la claudicación de capacidades del núcleo familiar. (Corte Constitucional, Junio 2025)
- Documento de unificación procedimental para indexar el concepto operativo de abandono dentro de las formas extremas de exclusión, ligándolo a fuentes y registros verificables de forma automatizada. (SDIS, Octubre 2025)

3.2 Dimensiones y Variables del Instrumento de Medición

El índice se estructura a partir de tres (3) dimensiones fundamentales, subdivididas en variables específicas alimentadas por sistemas de información cruzados (Base de Datos Unica de Afiliados -BDUA, Registro Social de Hogares - RSH, Registro de Habitantes de Calle, Registro de Pagadarios y Sistema de Información de Registro de Beneficiarios - SIRBE), como se observa en la siguiente tabla:

Tabla 1. Dimensiones del Instrumento de medición de abandono

Dimensión	Descripción	Variables
Social	Recursos de red comunitaria o institucional que garantizan el acceso a la canasta básica.	Nutrición, Ocupación de vivienda estable, Tipo de vivienda, Uso de servicios de salud ante necesidades explícitas, y tasas de Violencia en el entorno familiar.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO PLANEACION ESTRATEGICA	Versión: 0
	PROCEDIMIENTO FOCALIZACION Y PRIORIZACION DE POTENCIALES PARTICIPANTES DE LOS SERVICIOS SOCIALES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE INTEGRACION SOCIAL	Fecha: Memo I2026027703 –21/08/2026
	ANEXO 6. DOCUMENTO TECNICO DEL INSTRUMENTO DE IDENTIFICACION DE PERSONAS EN ABANDONO	Página: 3 de 6

Económica	Recursos que garantizan ingresos sostenibles o capacidades productivas.	Registro formal de Habitante de Calle, Registro de Pagadarios, Dependencia proxy, Clasificación de pobreza Sisbén (Grupos A, B y C), y acceso a Transferencias Monetarias.
Accesibilidad y Participativa	Capacidad de inclusión en el entorno físico y social.	Índice de accesibilidad a servicios sociales (georreferenciación), Acceso a servicios institucionalizados, Conectividad a servicios públicos domiciliarios, Perfil de participación comunitaria, e Índice de percepción de seguridad del entorno.

Fuente: construcción propia Despacho SDIS, 2026

3.3 Ponderación Estratégica y Regla de Intensidad (K)

Para salvaguardar la precisión técnica del enfoque de vulnerabilidad extrema, las variables se agrupan en dos (2) grandes categorías de ponderación indexada:

- Grupo 1 - Estructural: Incorpora de forma exclusiva las variables transversales de Red de Apoyo, Red de Apoyo Funcional y el Score de Cuidado (intensidad y carga). A este bloque se le asigna un peso relativo equivalente al 60% del índice global.
- Grupo 2 - Sectorial: Incorpora las variables socioeconómicas y sectoriales complementarias (ej. nutrición, tipología de vivienda, Sisbén). Representa el 40% del índice global.

4 Reglas de Negocio para la Asignación y Operación

Las reglas de negocio parametrizan los sistemas analíticos de la SDIS para automatizar los procesos de elegibilidad, priorización y egreso de los servicios sociales, eliminando la discrecionalidad administrativa.

Tabla 2. Reglas de negocio para la asignación de servicios SDIS, según la intensidad de privaciones

Código	Dimensión Técnica	Regla de Negocio / Criterio de Operación
RN-01	Intensidad Crítica (Abandono)	Se define el umbral de Intersección Crítica mediante un factor K igual o superior al 75% ($K \geq 75\%$). Toda persona identificada bajo este rango ingresa automáticamente al canal de priorización inmediata de la SDIS, garantizando que cumple con la privación total de red de apoyo y deficiencia severa en el score de cuidado, junto con al menos seis (6) privaciones complementarias.
RN-02	Intensidad Moderada	Los ciudadanos con un factor de acumulación de privaciones ponderadas igual o superior al 70% pero inferior al 75% ($70\% \leq K < 75\%$) se clasificarán en estado de vulnerabilidad social latente.
RN-03	Intensidad Leve	Los ciudadanos con un factor de acumulación de privaciones ponderadas igual o superior al 65% pero inferior al 70% ($65\% \leq K < 70\%$) se clasificarán en estado de vulnerabilidad social emergente.
RN-04	Intensidad Baja	Los ciudadanos con un factor de acumulación de privaciones ponderadas igual o superior al 60% pero inferior al 65% ($60\% \leq K < 65\%$) se clasificarán en estado de vulnerabilidad social baja.

Fuente: construcción propia Despacho SDIS, 2026

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO PLANEACION ESTRATEGICA PROCEDIMIENTO FOCALIZACION Y PRIORIZACION DE POTENCIALES PARTICIPANTES DE LOS SERVICIOS SOCIALES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE INTEGRACION SOCIAL ANEXO 6. DOCUMENTO TECNICO DEL INSTRUMENTO DE IDENTIFICACION DE PERSONAS EN ABANDONO	Versión: 0
		Fecha: Memo I2026027703 -21/08/2026
		Página: 4 de 6

5. Metodología analítica, arquitectura del dato y protocolo de interoperabilidad

5.1. Modelo de Integración Multifuente (Lakehouse Social)

Para superar la fragmentación de la información misional y territorial en Bogotá D.C., el instrumento implementa un modelo de acreditación nominal y probabilística por bloques. Este algoritmo unifica los registros administrativos del Distrito Capital mediante llaves compuestas e interoperabilidad dirigida, estructurándose a partir de las siguientes fuentes primarias de información sectorial:

1. Registro Social de Hogares de Bogotá (RSH): Fuente estructural que provee variables de habitabilidad, composición familiar, demografía y ciclo vital.
2. Registro Único de Cuidadores y Sistema Distrital de Cuidado (SIDICU): Base de datos optimizada para identificar oferentes de cuidado no remunerado.
3. Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad (RLCPD): Aporte técnico de categorías diagnósticas e intensidades de apoyo.
4. Censo de Habitabilidad en Calle y Censo de Pagadarios: Integración nominal del censo de habitantes de calle, caracterizaciones de población en "Pagadarios"
5. Sistema de Información de Registro de Beneficiarios de Integración Social (SIRBE): Contiene la información de acceso a la oferta social de la entidad y alertas de violencia intrafamiliar.
6. Bases Sanitario-Hospitalarias de Abandono (SDS): Registros de la Secretaría Distrital de Salud que miden días de estancia hospitalaria injustificada por ruptura absoluta de redes familiares.

5.2. Protocolo de Construcción de variables e indicadores derivados

El motor analítico parametriza y operacionaliza los conceptos teóricos de la política pública a través de variables derivadas computadas de la siguiente manera:

Grupo 1: Privaciones Críticas de Red y Autonomía (Peso Alto: 20 puntos c/u)

- **priv_red_apoyo** (Ausencia de Red de Apoyo): Se activa cuando la persona vive completamente sola y no cuenta con familiares, amigos o vecinos que puedan asistirle en caso de emergencia o necesidad cotidiana.
- **priv_red_apoyo_func** (Red de Apoyo No Funcional): Se activa cuando la persona vive acompañada, pero sus convivientes tienen problemas graves (pobreza extrema, discapacidades o sobrecarga laboral) que les impiden brindar un cuidado adecuado.
- **priv_score_dependencia** (Dependencia Física o Funcional): Se activa cuando la persona tiene limitaciones severas para moverse, bañarse, vestirse o alimentarse por sí misma, requiriendo el apoyo obligatorio de otra persona.

Grupo 2: Privaciones Socioeconómicas y de Entorno (Peso Complementario: 2.66 puntos c/u)

- **priv_nutricion** (Inseguridad Alimentaria): Se activa si en el hogar se han disminuido las porciones de comida o alguien aguantó hambre en los últimos 30 días por falta de dinero.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO PLANEACION ESTRATEGICA PROCEDIMIENTO FOCALIZACION Y PRIORIZACION DE POTENCIALES PARTICIPANTES DE LOS SERVICIOS SOCIALES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE INTEGRACION SOCIAL ANEXO 6. DOCUMENTO TECNICO DEL INSTRUMENTO DE IDENTIFICACION DE PERSONAS EN ABANDONO	Versión: 0
		Fecha: Memo I2026027703 –21/08/2026
		Página: 5 de 6

- **priv_ocupa_viv (Vivienda Insegura o Precaria):** Se activa si la persona vive en condición de usufructo (prestado), posesión sin título o situaciones donde puede perder su techo fácilmente.
- **priv_sisben (Pobreza por Sisbén):** Se activa si la persona está clasificada en los grupos de mayor vulnerabilidad económica de la encuesta Sisbén IV (Grupos A, B o C1- C7).
- **priv_pagadarios (Habitabilidad en Pagadario):** Se activa cuando la persona no tiene un arriendo formal y debe pagar diariamente por una habitación para dormir (pagadario), quedando expuesta a desalojos inmediatos.
- **priv_hc (Situación de Calle):** Se activa si la persona se encuentra habitando el espacio público, en cambuches o pasa las noches en hogares de paso provisionales.
- **priv_oferta_social (Sin Cobertura Institucional):** Se activa cuando el ciudadano no recibe ningún apoyo, subsidio o servicio regular por parte de la SDIS u otras entidades del Distrito.
- **priv_acceso_prog_institucionalizados (Sin Cobertura de programas institucionalizados):** Se activa cuando el ciudadano con las condiciones de cuidado o dependencia funcional altas no recibe ningún apoyo o servicio de institucionalización por parte de la SDIS.
- **priv_violencia_hog (Entorno Familiar Violento):** Se activa si existen registros o alertas de violencia física, psicológica o negligencia activa dentro de la red de apoyo.
- **priv_tipo_vivienda (Tenencia Inestable):** Se activa si la persona habita en una vivienda diferente a casa o apartamento.
- **priv_participacion (Aislamiento Comunitario):** Se activa cuando la persona tiene una baja probabilidad de participación dado su perfil socioeconómico y geográfico para espacios comunales, centros día, juntas de acción comunal ni redes sociales de su barrio.
- **priv_barrera_acceso (Barrera de Movilidad Urbana):** Se activa si el centro de servicios sociales o la red de cuidado le queda a más de 15 minutos (1 kilómetro) de distancia a pie de su hogar.
- **priv_seguridad (Entorno Inseguro):** Se activa la percepción de seguridad de la persona frente al barrio o sector de residencia presenta niveles bajos que impiden que la persona salga con tranquilidad.
- **priv_servicios_pub (Falla de Servicios Públicos):** Se activa si la vivienda carece de acceso continuo a servicios esenciales como agua potable, energía eléctrica o alcantarillado.
- **priv_uso_salud (Uso del sistema de salud dada una necesidad):** Se activa si la persona no ha podido acceder a una red medica en los últimos 90 días.

6. Resultados de la Modelación Analítica de Población

A partir del universo censal y de registros cruzados en la plataforma analítica de la SDIS, se procesó la caracterización de 1.374.649 personas mayores residentes en Bogotá D.C., arrojando la siguiente distribución técnica por abandono:

- **Umbral de Abandono (K = 75%):** 18.037 personas identificadas en estado de Abandono. Este grupo conforma el foco de atención prioritaria obligatoria de la SDIS.
- **Umbral de Intensidad Moderada (K = 70%):** 65.469 personas identificadas en estado intensidad moderada cuya situación, aunque presenta carencias no es considerada abandono.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO PLANEACION ESTRATEGICA PROCEDIMIENTO FOCALIZACION Y PRIORIZACION DE POTENCIALES PARTICIPANTES DE LOS SERVICIOS SOCIALES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE INTEGRACION SOCIAL ANEXO 6. DOCUMENTO TECNICO DEL INSTRUMENTO DE IDENTIFICACION DE PERSONAS EN ABANDONO	Versión: 0
		Fecha: Memo I2026027703 -21/08/2026
		Página: 6 de 6

- Umbral de Intensidad Leve (K = 65%): 127.045 personas identificadas en una situación que presenta carencias y aislamiento, pero su criticidad es leve.
- Umbral de Intensidad Baja (K = 60%): 129.781 personas identificadas en situación de soledad.

Finalmente, la modelación encontró un total de 1.034.317 personas mayores que no registran privaciones identificadas dentro del marco de la matriz analítica del instrumento de abandono.

7. Aprobación del documento

	Elaboró	Revisó	Aprobó
Nombre	Germán David Briceño Villalobos	Juan Sebastián Estupiñán Katheryn González Castillo Juliana Sánchez Calderón Diana Sofía Ramírez Gonzalez	Elizabeth Soler Yaya
Tipo de vinculación y cargo/rol	Asesor de Despacho	Contratista de la Dirección de Análisis y Diseño Estratégico Asesora de Despacho - Subsecretaría Técnica Subsecretaria Técnica Gestora del proceso Planeación Estratégica	Subdirectora de Diseño, Evaluación y Sistematización